03 ноября 2016 года г. Чебоксары

**РЕШЕНИЕ**

**заседания** консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

**О выявлении и профилактике негативного влияния**

**на несовершеннолетних информации, распространяемой в сети Интернет, побуждающей подростков к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к самоубийству. Организация совместной работы правоохранительных органов и иных заинтересованных ведомств Чувашской Республики по данному направлению деятельности**

Заслушав доклады членов консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике (далее – следственное управление), выступления участников заседания, члены консультативного совета отмечают следующее.

Проблемная и тревожная ситуация в стране с детскими самоубийствами, вопросы их предупреждения 09.08.2016 обсуждены представителями Следственного комитета РФ, МВД РФ, Роскомнадзора РФ, Роспотребнадзора РФ, Минкомсвязи РФ, Минобрнауки РФ, Минздрава РФ.

По результатам совещания специалисты ведомств пришли   
к общему мнению о возможности решения данной проблемы только совместными усилиями, необходимости рассмотрения вопроса   
о закреплении за одним из государственных органов функций мониторинга «суицидального» контента в сети Интернет, разработки мер, которые послужили бы стимулом для предоставления операторами связи и хостинг-провайдерами услуг, отвечающих требованиям безопасности, то есть свободных от противоправного контента. Также в настоящее время готовятся поправки в законодательство, устанавливающие уголовную ответственность за склонение несовершеннолетних к самоубийству и за содействие в этом.

Проблема самоубийств несовершеннолетних на территории Чувашской Республики вызывает большую тревогу и опасения в связи с многочисленными фактами ухода детей из жизни.

В 1 полугодии 2016 года в результате самоубийств в России погибло 354 несовершеннолетних (АППГ – 357), в Приволжском федеральном округе – 80 (АППГ – 77), в таких субъектах, как Марий Эл – 0 (АППГ – 4), Республика Мордовия – 3 (АППГ – 2), Республика Татарстан – 6 (АППГ – 5), Нижегородская область – 1 (АППГ – 5), Ульяновская область – 2 (АППГ – 0).

В Чувашской Республике за 6 месяцев текущего года погибло   
4 несовершеннолетних (АППГ – 4).

За 10 месяцев 2016 года в результате самоубийств в республике погибло 9 детей, а за аналогичный период прошлого года – 6 .

В текущем году самоубийства совершены на территории Ленинского района г. Чебоксары – 3 (рост с 1 до 3 фактов),   
г. Новочебоксарск – 1, Калининского района г. Чебоксары – 1, Батыревского района – 1, Мариинско-Посадского района – 1, Моргаушского района – 1, Шумерлинского района – 1.

Несовершеннолетние покончили жизнь самоубийством в возрасте 12 лет – 1; 13 лет – 1; 15 лет – 1; 16 лет – 3; 17 лет – 3.

Из погибших обучались в средних общеобразовательных учреждениях -7, в техникуме – 1, не обучался и не работал –1.

Следственным комитетом Российской Федерации в целях совершенствования деятельности следственных органов по защите прав несовершеннолетних, выявлению и устранению обстоятельств, причиняющих вред их здоровью, 17.06.2016 издано указание № 2/206   
«О дополнительных мерах в сфере защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, побуждающей к самоубийству».

Указание, с целью проверки обстоятельств возможного самоубийства несовершеннолетнего под влиянием информации, размещенной в сети Интернет, предусматривает необходимость изъятия средств электронной связи, находившихся в пользовании погибшего, и их осмотр с участием квалифицированного специалиста; установление наличия переписки несовершеннолетнего, в том числе с использованием социальных сетей и других возможностей Интернета, на темы, касающиеся самоубийства; получение информации об аккаунтах пострадавших, посещаемых сайтах и содержании переписки, в том числе информации о членстве несовершеннолетних в группах в социальных сетях, посвященных теме самоубийств. В случае выявления фактов распространения информации, склоняющей несовершеннолетних к самоубийствам, необходимо устанавливать местоположение соответствующих серверов, их владельцев, лиц, создавших либо администрирующих соответствующие сайты, используемое оборудование. Требуется направлять копии материалов, подтверждающих размещение в сети Интернет информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних, и указывающих на событие административного правонарушения, в территориальные органы Роскомнадзора РФ для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Также необходимо вносить сведения о наличии в сети Интернет информации, побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в размещенную на сайте Роскомнадзора РФ в электронном виде форму обращения для включения сайта в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Следственным управлением с БУ «Республиканская психиатрическая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики 11.01.2016 заключено Соглашение о взаимодействии по вопросам организации оказания безвозмездной медико-психологической помощи несовершеннолетним, ставшим участниками уголовных дел либо доследственных проверок, которые находятся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям с суицидальным поведением.

При выявлении в ходе расследования уголовных дел либо проведения процессуальных проверок таких несовершеннолетних об этом информируется вышеуказанное медицинское учреждение, после чего им оказывается квалифицированная медико-психологическая помощь.

Также следственное управление 31.08.2016 заключило Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Волонтерским центром города Чебоксары в области осуществления мониторинга социальных сетей с целью выявления фактов распространения информации, склоняющей несовершеннолетних к асоциальному поведению, а также побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью.

Результаты расследования следственными отделами уголовных дел свидетельствуют о том, что основными причинами совершения самоубийств несовершеннолетними послужили отсутствие цели и желания продолжения жизни, необустроенность на почве возрастных особенностей подросткового периода, сложное социально-психологическое состояние детей, неблагоприятные семейно-общественные условия их жизни, отсутствие поддержки в морально-духовном росте и понимании проблем со стороны близких, бытовые конфликты с родственниками, внутренние переживания детей, вызванные смертью близких или их алкоголизацией.

В настоящее время, как никогда, является актуальным кардинальное перестроение работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с принципами, заложенными Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы и Концепцией развития до 2017 года сети медиации.

Следует отметить недостаточное количество штатных единиц психологов, обслуживающих детское население Чувашской Республики. Так, не во всех общеобразовательных организациях имеются психологи. На конец 2015 года общее количество школьных психологов составляло 167, социальных педагогов – 231, а количество общеобразовательных учреждений – 474, в этих учреждениях количество учащихся составило 126 991.

Подготовленных специалистов центров психологической помощи муниципальных и республиканских учреждений, занимающихся психолого-педагогическим сопровождением несовершеннолетних, которыми оказываются услуги по реабилитации пострадавших от противоправных посягательств, находящихся в трудной жизненной ситуации, и коррекции поведения несовершеннолетних правонарушителей, также явно недостаточно.

Имеется необходимость в повышении профессиональной квалификации специалистов общеобразовательных учреждений, центров психологической помощи муниципальных и республиканских учреждений, занимающихся психолого-педагогическим сопровождением несовершеннолетних, профессиональной переподготовке соответствующих специалистов по овладению медиацией и навыками восстановительной практики.

Следственная практика показывает, что многочисленны случаи детских суицидов под воздействием информации из социальных сетей и других интернет-ресурсов, призывающих несовершеннолетних к самоубийству.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними самоубийств и иных действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью, в том числе под влиянием информационного пространства,

Р Е Ш И Л И:

1. Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике:

1.1. Подготовить проект и заключить Соглашение о взаимодействии с МВД по Чувашской Республике, Управлением Роскомнадзора по Чувашской Республике, Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике, Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики, при необходимости с иными заинтересованными ведомствами по вопросам организации совместной деятельности при получении сведений о наличии суицидальных наклонностей у несовершеннолетних, а также распространении в сети Интернет информации, склоняющей несовершеннолетних к самоубийству, или содержащей призывы к таким действиям, распространении иной информации, причиняющей вред их жизни и (или) здоровью.

Срок исполнения: до 01.03.2017

1.2. Запросить из Министерства образования   
и молодежной политики Чувашской Республики информацию о реализации п. 2.3, п. 2.5 протокола Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Чувашской Республики от 21.01.2016 № 05/01-03-523, согласно которым Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики необходимо подготовить предложения по введению норматива штатной численности педагогов-психологов и социальных педагогов в образовательных учреждениях, а главам администраций муниципальных районов и городских округов рекомендовано принять меры по сохранению и увеличению кадровых ресурсов специалистов комплексного психолого-педагогического сопровождения, в том числе педагогов-психологов, социальных педагогов в образовательных организациях, после чего при необходимости внести в уполномоченные органы необходимые предложения по данному вопросу.

Срок исполнения: до 31.12.2016

1.3. Обратиться в Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике, Управление Роскомнадзора по Чувашской Республике о предоставлении информации о существующих критериях психолого-лингвистической оценки определения запрещенной информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства.

Срок исполнения: до 31.12.2016

2. Рекомендовать Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики совместно с главами администраций муниципальных районов и городских округов:

2.1. Продолжить работу по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних в образовательном пространстве, формированию у них информационной грамотности.

Срок исполнения: постоянно

2.2. Проводить на постоянной основе обучение (цикл лекций) педагогического состава образовательных организаций по профилактике кризисных состояний и суицидального поведения несовершеннолетних с привлечением специалистов   
БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии, психологов центров психологической помощи муниципальных и республиканских учреждений, занимающихся психолого-педагогическим сопровождением несовершеннолетних.

Срок исполнения: постоянно

2.3. Разработать совместно со специалистами   
БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии алгоритм действий педагогических работников, педагогов-психологов и социальных педагогов в образовательных учреждениях при получении информации суицидоопасного состояния несовершеннолетнего в целях оказания всесторонней помощи ребенку.

Срок исполнения: до 01.04.2017

2.4. Проработать вопрос о возможности создания в муниципальных районах и городских округах республики антикризисных бригад в составе психологов (кризисных психологов), социальных педагогов, представителей правоохранительных органов, родительских комитетов в целях сопровождения подростков, находящихся в группе суицидального риска.

Срок исполнения: до 01.03.2017

2.5. Проводить мониторинг уровня сформированности   
у обучающихся навыков безопасного поведения в информационной среде.

Срок исполнения: постоянно

2.6. Разработать и включить в программу курсов повышения квалификации педагогических работников модуль по обучению обучающихся безопасному поведению в сети Интернет, вопросам профилактики компьютерной зависимости несовершеннолетних, работы с детьми, подвергшимися противоправным действиям в виртуальной среде.

Срок исполнения: до 01.07.2017

2.7. Организовывать во всех общеобразовательных организациях родительские собрания по вопросам участия несовершеннолетних в различных тематических интернет-группах, склоняющих их к суицидальному поведению, предупреждения интернет-зависимости, игровой зависимости, правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Срок исполнения: постоянно

2.8. Регулярно размещать на общедоступных интернет-ресурсах соответствующую информацию для обучающихся, их законных представителей, педагогов, нормативно-правовую базу, рекомендации по информационно-психологической безопасности детей в сети Интернет.

Срок исполнения: постоянно

2.9. Разработать совместно с Министерством информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики памятки, буклеты для детей и их законных представителей по вопросам защиты от негативного влияния сети Интернет и обеспечить их распространение.

Срок исполнения: до 01.03.2017

3. Рекомендовать Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерству труда и социальной защиты населения Чувашской Республики:

3.1. Организовать информирование родителей, законных представителей несовершеннолетних, преподавательский состав учебных заведений о видах информации, способной причинить вред жизни, здоровью и развитию несовершеннолетних, запрещенной для распространения на территории Российской Федерации, о негативных последствиях такой информации, о способах незаконного распространения такой информации в информационно-телекоммуникационных сетях, сетях мобильной радиотелефонной связи.

Срок исполнения: постоянно

3.2. Организовать на регулярной основе проведение разъяснительной работы с законными представителями несовершеннолетних о принятии мер по контролю за посещением последними сайтов сети Интернет, переписки в социальных сетях с использованием различных видов электронной связи и коммуникации   
с целью их защиты от общественно опасных посягательств.

Срок исполнения: постоянно

4. Рекомендовать Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерству культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики проводить дополнительные организационные мероприятия по вовлечению несовершеннолетних, не занятых дополнительной образовательной деятельностью, в инфраструктуру творческого, интеллектуального, культурного развития и воспитания детей.

Срок исполнения: постоянно

5. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Чувашской Республике принять дополнительные меры по совершенствованию оперативно-розыскной деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений в отношении несовершеннолетних, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, сетей мобильной радиотелефонной связи, в том числе с учетом использования положительного опыта органов внутренних дел других регионов и отечественных методик расследования соответствующих преступлений, обеспечить их внедрение в практическую деятельность.

Срок исполнения: до 01.04.2017

6. Рекомендовать Министерству информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики:

6.1. Продолжить создание и поддержку на территории республики телевизионных передач и радиопрограмм для детей и их законных представителей, в том числе посвященных вопросам безопасного интернет-пользования, а также тематических роликов, направленных на защиту детей от негативного влияния сети Интернет.

Срок исполнения: постоянно

6.2. Проработать вопрос о возможности подготовки и заключения с операторами, оказывающими на территории Чувашской Республики услуги связи по предоставлению доступа к сети Интернет, Соглашений о социальном партнерстве, по вопросам выявления в сети Интернет путем морфологического анализа информации, пропагандирующей самоубийство, и автоматическое размещение на соответствующих сайтах неудаляемого информационного баннера со ссылкой на телефоны доверия регионального и федерального сегмента.

Срок исполнения: до 01.04.2017

7. Рекомендовать Управлению Роскомнадзора по Чувашской Республике разработать и направить в адрес участников консультативного совета памятку для пользователей информационно-телекоммуникационных сетей о порядке информирования Роскомнадзора РФ при обнаружении информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Срок исполнения: до 31.12.2016

8. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Чувашской Республике в связи с отсутствием в штате специалистов, занимающихся вопросами суицидолгии и информационной безопасности несовершеннолетних, с учетом имеющейся практики по данному направлению деятельности территориальных органов Роспотребнадзора РФ в других субъектах, рассмотреть вопрос о возможности прохождения соответствующей аккредитации работника Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике   
в Роспотребнадзоре РФ.

Срок исполнения: до 01.03.2017

Ответственных исполнителей мероприятий проинформировать следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике о их выполнении к указанным в решении срокам, а по мероприятиям, по которым предусмотрены постоянные сроки исполнения, к – 01.07.2017.

Отделу процессуального контроля следственного управлению Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике обобщить принятые меры по исполнению мероприятий, предусмотренных решением заседания консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, от 03.11.2016, по результатам представить к 01.09.2017 руководителю следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике докладную записку.

Председатель консультативного совета

следственного управления Следственного

комитета Российской Федерации

по Чувашской Республике А.П. Мигушов